

研究阐释党的十九届六中全会精神笔谈

编者按：党的十九届六中全会是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇关键节点上召开的一次重要会议，全会提出的“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有里程碑式的重要意义。为全面阐释、深入解读以上会议精神，本刊策划、编发本期笔谈，邀请五位知名学者，从科技自立自强、推进共同富裕、党的经济思想体系构建、理论创新推动高质量发展、区域协调发展等方面撰文，研究阐释中国共产党取得百年奋斗重大成就的重要历史经验，为深入理解党的十九届六中全会精神提供有益的理论启示。

以高水平科技自立自强开辟中国道路 和人类文明发展新境界

张玉卓

政党、国家、民族的历史自信，源于其全体参与者的共同理想和信仰，以及在奋斗历程中的拼搏和奉献。中国共产党带领人民百年奋斗，开创了中国现代化道路，创造了人类文明的新形态。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）回顾总结百年奋斗历程的重大成就和历史经验，阐释党的十八大以来的历史性成就和历史性变革，吹响了进军第二个百年奋斗目标的集结号。这一马克思主义的纲领性文献，为全党全国人民投身全面建设社会主义现代化国家新征程举旗定向、意义重大而深远。在党的百年奋斗成绩单上，“四大创造”鲜明标识了中国道路的历史和未来，充分体现了党在不断把握“十个坚持”中推动社会主义物质、政治、精神、社会和生态文明协调发展的清醒和成就。与时俱进推动科技生产力的解放和发展，集中展现了党把握执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的变革精神和高度自信。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的起点，以习近平同志为核心的党中央观察时代、把握时代、引领时代，推动以科技创新为核心的全面创新，擘画了实现高水平科技自立自强的宏伟蓝图。这一战略思想必将有力指引我们把握百年未有之大变局，以新的伟大成就赢得主动、赢得优势、赢得未来，不断开辟中国道路和人类文明发展的新境界。

作者简介：张玉卓，中国科协党组书记、副主席、书记处第一书记，中国工程院院士，邮箱：zhangyuzhuo@cast.org.cn。

一、科技自立自强集中体现了中国道路百年历程的 实践和历史逻辑

在绵延 5000 多年的文明发展进程中,中华民族创造的闻名于世的科技成果,对人类社会的发展产生了深刻影响。正如马克思指出的,这些成果变成了科学复兴的手段,变成了对精神发展创造必要前提的最强大的杠杆。近代以来,科技的迅猛发展对人类社会文明进步和国家兴衰的影响之广、关联之深,超出之前的任何时期。由于各种原因,我国屡次与科技革命失之交臂,留下深刻教训。中国共产党登上政治舞台,将实现民族复兴和推动科技发展的使命系于一身,彻底改变了科技革命与中国无缘的历史循环,赋予了中国特色道路强大的不竭动力。

科技自立自强贯穿于中华民族从站起来、富起来到强起来伟大飞跃的全过程。从“吃水不忘挖井人”的科技为民情怀,到“向科学进军”“12 年规划”和“10 年规划”战略布局科学技术发展,党带领人民在“一穷二白”的基础上创造了以“两弹一星”为代表的重大成就,更以自力更生的奋斗精神和举国体制的自强胆略,打赢了新中国科技立国的攻坚战,奠定了中华民族昂然屹立于世界民族之林的深厚基础。改革开放以来,党深刻把握国际国内形势,解放和发展科技第一生产力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。进入新时代,党进一步把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断激发人才第一资源的创新创造活力,以滚石上山的韧劲深化改革,打造现代化强国建设的科技创新体系化能力,向着高水平科技自立自强迈出坚实步伐。

科技自立自强是党执政兴国的秘诀和法宝。从自力更生、自主创新到自立自强,中国发展不断跨越雄关漫道、中国特色道路越走越宽广的根本在于党对科技发展的坚强领导,在于始终坚持以人民为中心的逻辑原点,胸怀天下团结凝聚人才于民族复兴伟业,始终把解放和发展第一生产力作为改革首要,以自我革命的胆魄紧跟时代步伐,大力推进理论和实践创新,不断释放第一生产力的系统动能,推进中国现代化巨轮破浪前行,创造出中国特色社会主义道路的蓬勃生机和灿烂前景。

科学家精神赋予高水平科技自立自强以鲜明的时代标识。百年来,中华民族从磨难中奋起昂扬斗志,在伟大民族精神的涵养中激发追梦的动力,从科学救国,到科教兴国,再到科技强国,一代代中国科学家矢志报国、前赴后继,书写的科技发展成就深深镌刻于人类科技文明的历史丰碑,更以爱国、创新、求实、奉献、协同、育人的科学家精神,为中华民族的伟大精神殿堂增添了生动的时代观照、焕发出熠熠光辉。科学家精神作为党的革命精神谱系的重要组成部分,彰显着广大科技工作者与党同心同德,国家至上、人民至上的坚定信念,展现了以高水平科技自立自强奋进新时代的精神风格。

科技自立自强的历史逻辑贯穿于百年奋斗的伟大实践,也必将为新时代中国现代化巨轮驾驭变革浪潮奋进前行确立清晰航标。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足复杂多变的国际竞争环境,以发展为第一要务,把创新摆在现代化建设全局中的核心地位,开启了以创新谋复兴的崭新篇章。科技自立自强作为一条鲜明主线,系统贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想体系之中,为我们紧握创新这一发展的根本之钥,开创中国特色道路新境界提供了战略指针。

二、围绕新征程强国目标,构建高水平科技自立自强的 战略支点和制度体系

党带领人民开创的中国特色社会主义现代化道路,使中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史

进程。国运系于科技,强国之路的动力在于科技的全面崛起,必须在精神、物质和制度保障上充分调动打牢基础。

以强大的创新自信奋进科技自立自强新征程。科学成就离不开精神的支撑,创新自信是科技界坚定“四个自信”的集中体现,是进军科技强国征程的不竭动力。一是广泛弘扬以爱国创新为鲜明底色的科学家精神,在中华民族伟大精神特别是伟大创造精神中汲取动力,绘好科技界“众心向党”同心圆,为实现科技自立自强立根铸魂。二是充分激励科技工作者卧薪尝胆,以“敢为天下先”的胆略摆脱“跟踪模仿陷阱”,勇闯创新“无人区”,在“四个面向”中创新创造,切实担负起第一资源的时代责任。三是全面加强党对科技创新的领导,全面落实新发展理念,强化创新在构建新发展格局、推动高质量发展中的第一动力作用,以科技普惠为民实现共同富裕,以咬定青山不放松的行动自觉加快实现高水平科技自立自强。

建立完善新型举国体制,为实现科技自立自强提供组织保障。实现高水平科技自立自强是一场深刻的发展理念和方式变革,必须以强有力的国家战略意志和体制机制做保障,把社会主义集中力量办大事的制度优势和发挥市场在资源配置中的决定性作用有效结合,不断完善具有中国特色的新型举国体制。一是强化国家战略意志。聚集战略、规划、政策资源,打造科技自立自强的战略支点,为企业发挥创新主体功能提供引导、搭建平台,促进网络化协同创新。二是三链协同提升自主可控能力。以产业链供应链自主可控为目标,深化产学研融合,打造具有强大应急应变能力、安全可靠的创新链。密切上下游企业的创新伙伴关系,以集群化创新结船出海提高应对风险能力。三是拓展国家区域创新战略纵深。以高水平自立自强为牵引,强化国家战略区域的创新引领功能,打造纵横交错、资源互补、有效协同的创新经济地理新空间,大胆突破制约创新的体制和政策藩篱,构筑以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进发展格局的创新特区和枢纽高地,为创新驱动高质量发展、生态文明建设、共同富裕探路先行。

全面改革提升科技创新体系化能力,为实现科技自立自强提供制度保障。当代创新日益呈现多循环往复、多组织交叉的特点,创新体系演化为超越组织和国家层面的复杂系统,创新竞争成为全域系统之争。一是要强化创新主体互动提升系统效能。因应学科交叉融合、集成创新重塑科研场景,引发创新组织方式深刻变革的趋势,以数据和智能化驱动知识的生产、流动。催化产学研新联系,在重大方向的识别、重大任务的确立和重大项目的组织实施上系统布局、系统组织、跨界集成,实现人才、技术、资本的充分流动和高效配置,以科研活动效率和创新活动效率的同步提升实现科技创新体系化能力的不断跃升。二是要加快布局国家战略科技力量。充分发挥党和国家作为重大创新领导者、组织者作用,以改革为动力,重构科技力量战略布局,夯实驾驭新一轮科技革命和产业变革的基础能力,全面增强新竞争态势下的应急应变和处突能力。强化国家实验室体系的使命驱动和任务导向,突出交叉集成和平台整合功能,发挥高水平研究型大学策源思想、立德育人的全社会创新孵化功能,凸显国家科研机构抢滩前沿领域的尖兵功能,壮大科技领军企业和新型研发机构群体,成为产业变革的领跑者。

海纳百川凝聚培养创新人才,筑牢科技自立自强根基。千军易得、一将难求,创新型人才特别是领军人才决定着国力消长和国家竞争优势转换的天平。一是要深刻领会习近平总书记关于人才工作“八个坚持”的重要论断,把科学的评价导向作为识才的关键,把信任作为用才的关键,更加重视创新能力、批判性思维的培养培育,不做“球磨机”,鼓励各类人才特别是青年人才像泉水一样奔涌而出。二是要牢牢抓住现代化的核心是人的现代化这一根本,让科技创新和科学普及两翼齐飞,在全社会深刻融入崇尚科学、崇尚创新这一社会文明的重要标志和

国家发展的重要文化基因,夯实进军世界科技强国的社会基础、人才塔座。三是要不断优化创新生态,以最优的创新创造环境吸引、汇聚、培育一流人才,努力实现人才的充分流动和优化配置,使中国的创新发展形成对全球人才的强大吸引力和感召力,营造“万类霜天竞自由”的人才涌现局面。

把开放创新作为实现科技自立自强的关键路径。开放创新是改革开放的鲜明标识,是贯通以国内大循环为主体、国内国际双循环的必经之路。一是紧紧围绕把现代化目标建立在强大的开放基础之上,寻找各国共同发展的战略契合点,主动创造、构建、引领全球化对中国发展的新机遇,成为全球价值链塑造的重要推动者、主导者和有效治理者。二是努力赢得未来全球化新优势并成为引领全球化的重要力量,适应世界互鉴、共存、多维的发展潮流,以开放胸怀广聚人才,以开放、信任、合作的理念参与到全球创新体系建设中。三是胸怀天下推动中国科技发展成为人类文明进步的更大贡献者,把中国现代化作为全人类现代化的重要组成部分,为人类命运共同体构建注入强劲动力,使不断强起来的现代化中国,成为推进世界现代化和人类文明进步的重要力量。

三、中国道路将在不断创造先进文明新形态中为人类全面发展 作出新贡献

迅猛发展的科技创新正以前所未有的程度深刻影响人类文明形态和走向。历经工业化、信息化的快速发展,人类社会正大步迈向万物互联的智能化时代,展现出不同文明交流互鉴、携手跨越的新图景。中国共产党的百年奋斗,将14亿人民带入现代化的康庄大道,不仅深刻改变了国家命运,更创造了人类发展的奇迹。新时代的中国现代化道路,以人民为中心的发展理念将更深融入人类命运共同体建设中,高水平科技自立自强不仅意味着中国将以新的奋斗创造生产力发展新成就,更将展现当代中国胸怀天下,在开放、信任、合作中架设中国与世界文明互鉴之桥的自信担当。

推动科技向善、践行科技为民,彰显中国道路促进人类全面发展的核心价值。人民至上的中国道路从生生不息的中华文化中汲取深沉力量,更以革故鼎新的创新气魄开启科技塑造人类文明新形态的壮阔进程。坚持科技向善,加强科技伦理建设,倡导负责任的科研,鲜明提出中国科技界的创新主张和道义坚守。把面向人民生命健康作为科技创新的重要目标,把提高公众科学文化素质作为现代化建设的基础,让现代科技走进广大人民群众的生产,用科技创造美好生活,是新时代科技发展的重大使命。在不断增进与国际科技界的开放、信任、合作中,中国科技界将以高水平的自立自强,肩负起科技为民的天赋人责,使包括中国人民在内的全世界人民共享现代科技文明,拥抱现代化发展,携手创造人类社会的美好未来。

以“双碳”目标引领生态文明新发展,为世界可持续发展贡献中国力量。我国以对人类社会可持续发展的强大担当,作出了2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的郑重承诺。这是继以能源动力革命为内核的工业化、以“硅基”创新为引擎的信息化之后,以“碳基”创新为核心的广泛而深刻的经济社会系统变革。低碳发展开辟高质量发展的广阔空间,绿色智能更将不断赋能社会形态新跨越,促进人类文明进步。“双碳”目标这一国之大计,将有效引领生态文明建设,中国将在深入参与相关国际规则制定和调整中,加强与各国的协同行动,积极构建服务可持续创新的全球伙伴关系,推动形成更加科学、合理和公正的全球气候治理体系,为世界可持续发展提供更多的中国方案和中国经验。

在开放信任合作中架起科技共荣文明互鉴的桥梁。科技是发展的利器,也是风险的源头。中国倡导开放、信任、合作的科技人文交流理念,符合当代科技与文明繁荣发展的时代潮流,顺应民心民意所向。以此为遵循,全面构建各国广泛参与且以国际协议为基础的科技治理框架,寻求包容分歧差异的最大公约数,是共同识别科技的风险挑战,共同解决人类全面发展共同难题的根本出路。大道不孤,天下一家。人类命运共同体的思想为世界提供了极具智慧和创造性的共同行动框架。在百舸争流的科技革命和产业变革浪潮中,开放创新作为高水平科技自立自强的鲜明时代特征,将持续推动中国道路以更宏大的格局联结世界,为人类文明进步和全面发展贡献强大的中国力量。

深刻认识共同富裕是社会主义的本质要求

姜 辉

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》),重申中国特色社会主义新时代是“逐步实现全体人民共同富裕的时代”,在科学理论“十个明确”的核心内容中写入了“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的内容,并把“坚定不移走全体人民共同富裕道路”纳入“坚持人民至上”这条历史经验中。《决议》中的有关表述,集中体现了以习近平同志为核心的党中央带领全体人民实现共同富裕的重大部署、战略举措、实践成就和宝贵经验。我们要按照习近平总书记和党中央的部署要求,从理论与实践的结合上全面正确认识共同富裕是社会主义的本质要求,在新发展阶段通过高质量发展扎实推进共同富裕。

一、从生产力和生产关系的关系中深刻认识共同富裕是社会主义的本质要求

共同富裕是一个反映社会主义生产力与生产关系有机统一的基本命题。共同富裕是社会主义的本质特征,这是指它由社会主义社会根本性质所决定,是实现社会主义生产目的、体现社会主义制度优越性的必然要求。社会主义之所以根本区别于资本主义,一是具有比资本主义更高水平的生产力,创造出更多更丰富的物质和精神财富,这是代表先进生产力要求的“富裕”含义;二是要克服资本主义的两极分化和经济社会的不平等,最终实现人的全面发展和社会全面进步,这是实现广大人民利益要求的“共同”含义。

解放和发展社会生产力是社会主义的本质要求,实现共同富裕的前提是生产力的发展。马克思主义认为,社会主义既是创造出比资本主义更高生产率、生产力得到极大解放和发展的社会,同时也是更加公平公正、实现共同富裕的社会。生产关系一定要适合生产力状况,一个社会的生产力

总和决定着社会状况。在社会主义社会,生产力的发展是实现共同富裕的物质前提。所以,马克思、恩格斯在《共产党宣言》中提出,“无产阶级将利用自己的政治统治,……并且尽可能快地增加生产力的总量”^①。他们还预言,在社会主义条件下生产力发展会非常迅速,能创造出满足全体人民需要的物质条件。恩格斯指出,在社会主义条件下,“通过有计划地经营全部生产,使社会生产力及其成果不断增长,足以保证每个人的一切合理的需要在越来越大的程度上得到满足”^②。没有高水平的生产力和社会财富的大量积累,社会主义的其他目的就难以实现。马克思论述过这个道理,“生产力的这种发展……之所以是绝对必需的实际前提,还因为如果没有这种发展,那就只有贫穷的普遍化,而在极端的贫困的情况下,就必须重新开始必需品的斗争,也就是说,全部陈腐的东西又要死灰复燃”^③。列宁直接领导俄国社会主义建设的实践,他深刻指出,“劳动生产率,归根结底是保证新社会的制度胜利的最重要的东西”^④。社会主义建设和发展的历史证明,社会主义制度的优越性首先就在于能够解放和发展社会生产力,从而不断满足人民日益增长的美好生活需要,为实现共同富裕提供充裕的物质条件和雄厚的经济基础。

实现共同富裕是社会主义生产的目的,体现了社会主义生产关系的本质要求,这与以生产资料私有制为基础的资本主义社会以追求利润和少数人发财致富为生产目的是根本不同的。只有在社会主义生产资料公有制条件下,社会化大生产才会最终引向满足社会及其全体人民的共同需要,共同富裕才能实现。马克思、恩格斯指出,“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动”^⑤。在未来社会“生产将以所有的人富裕为目的”。按照马克思、恩格斯的科学预测,共产主义社会将彻底消除阶级之间、城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的对立和差别,实行各尽所能、按需分配,真正实现社会共享、实现每个人自由而全面的发展。社会主义实践证明,社会主义制度建立后,实行了生产资料公有制,消灭了剥削制度,为全体劳动者合理支配和享受自己的劳动成果提供了制度基础,从而使人们能够凭劳动和贡献获得合理收入,这是实现共同富裕的生产关系条件。列宁论述过:“只有社会主义才可能根据科学的见解来广泛推行和真正支配产品的社会生产和分配,也就是如何使全体劳动者过最美好、最幸福的生活。只有社会主义才能实现这一点。我们知道社会主义应该实现这一点,而马克思主义的全部困难和全部力量,也就在于了解这个真理”^⑥。马克思经典作家关于在生产力与生产关系的统一中实现社会主义的生产目的、实现公平公正的社会产品分配的思想,为我们深刻理解共同富裕是社会主义的本质要求,提供了指导性原则和基本遵循。

二、从“先富”和“共富”的关系中深刻认识社会主义初级阶段条件下实现共同富裕的方向原则

坚持实现共同富裕,是中国共产党全心全意为人民服务宗旨的必然要求,是党的一贯主张、实践目标和方针政策。我们党带领人民推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。在实现共同富裕道路上,从提出“大家都有份”的更富更强,到提出“允许和鼓励一部分地

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社2012年版,第421页。

② 《马克思恩格斯文集》第3卷,人民出版社2009年版,第460页。

③ 《马克思恩格斯全集》第3卷,人民出版社1960年版,第39页。

④ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1972年版,第16页。

⑤ 马克思、恩格斯:《共产党宣言》,人民出版社2018年版,第39页。

⑥ 《列宁全集》第27卷,人民出版社1990年版,第385页。

区、一部分人先富起来”的先富带动后富政策,再到新时代把实现共同富裕摆在更加突出的位置、取得更为明显的实质性进展,是我们党在不同时期随着经济社会发展对实现共同富裕目标认识的不断深化,这些认识和实践对于社会主义初级阶段条件下如何实现共同富裕积累了宝贵经验,具有重要意义。

正确处理“先富”和“共富”的关系,探索出了一条适合我国实际的实现共同富裕的道路。共同富裕始终是我们党要努力为之奋斗的目标。毛泽东同志在新中国成立初期就明确指出,“现在我们实行这么一种制度,这么一种计划,是可以一年一年走向更富更强的,一年一年可以看到更富更强些。而这个富,是共同的富,这个强,是共同的强,大家都有份”^①。由于没有现成的经验可循,中国共产党带领中国人民在探索实现共同富裕过程中,经历了曲折,但社会主义建设取得的开创性成就为后来提供了社会条件和经验借鉴。党的十一届三中全会以后,我们党科学判断我国仍处在并将长期处在社会主义初级阶段的基本国情,也清醒地认识到我们的改革发展,必须从社会主义初级阶段这个最大的国情、最大的实际出发,不能急于求成。推进实现共同富裕,必须始终坚持经济建设这个中心,在大力发展生产力的前提下逐步提高人民的生活水平。邓小平同志反复强调,一方面,“社会主义的首要任务是发展生产力,逐步提高人民的物质和文化生活水平”^②;另一方面,“社会主义的特点不是穷,而是富,但这种富是人民共同富裕”“社会主义不是少数人富起来、大多数人穷,不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕,这是体现社会主义本质的一个东西”^③。邓小平同志提出重大论断:“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”随着经济的快速发展,“共同富裕”问题“将来总有一天要成为中心课题”。因为,当我国经济社会发展水平达到小康的时候,“就要突出地提出和解决这个问题”^④。实践表明,只有不断解放生产力和发展生产力,集中精力把经济搞上去,人民的基本生活需求才能得到满足,全体人民的共同富裕才能实现。经过几代人的不懈努力,我们探索出了一条适合国情的实现共同富裕的正确道路。

正确处理“先富”和“共富”的关系,既体现社会主义本质要求,又激发提高劳动者的生产积极性。共同富裕不是平均主义。在历史上,平均主义是指在小生产基础上产生的要求平均享有社会财富的思想。在剥削阶级社会,平均主义反对巨大贫富分化,农民阶级提出的“等贵贱、均贫富”等主张具有一定的合理性和进步意义,但脱离生产力发展的极端平均主义导致的是共同贫穷,是与历史发展和社会进步方向背道而驰的。在社会主义社会,两极分化不是社会主义,贫穷也不是社会主义。平均主义既不利于解放和发展生产力,也不利于贯彻按劳分配的社会主义分配原则,更不利于实现全体人民实现美好生活需要的社会主义生产目的,是与社会主义本质要求格格不入的。要发展生产力,必须从当时实际出发,采取最能调动人民群众的积极性、主动性、创造性的方法举措,实行允许一部分地区和一部分人先富起来的政策,大大激发了我国经济社会发展活力,全体人民共同推进社会主义事业。

正确处理“先富”和“共富”的关系,有效防止了两极分化,使发展成果更多更公平地惠及全体人民。西方发达国家在推进现代化的进程中,出现马克思描绘的“财富在一极积累,贫困在另一极积累”的两极分化现象。我国是社会主义国家,由于不同地域、城乡间的资源禀赋不同,虽然也存

① 《毛泽东年谱》(1949—1976)第二卷,中央文献出版社2013年版,第459页。

② 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第116页。

③ 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第364页。

④ 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第374页。

在城乡、区域、人群之间发展不平衡的问题,但在中国共产党的统一领导下,我国在推动经济发展时,既毫不动摇巩固和发展公有制经济,加强宏观调控,注重协调社会进步与经济发展的关系,又努力解决收入差距、城乡区域公共服务水平差距等问题,避免资本主义条件下的贫富差距悬殊和两极分化。邓小平同志1992年在视察南方讲话中就突出强调,“走社会主义道路,就是要逐步实现共同富裕”^①“如果富的愈来愈富,穷的愈来愈穷,两极分化就会产生,而社会主义制度就应该而且能够避免两极分化”^②。进行改革开放,必须使发展成果更多地惠及全体人民,让社会主义制度的优越性逐渐得到充分体现。

三、从实现高质量发展和促进社会公平正义的关系中深刻认识 新发展阶段扎实推进共同富裕的现实途径

我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军,这标志着我国进入了一个新发展阶段。一方面,新发展阶段仍然是社会主义初级阶段中的一个阶段,实现共同富裕仍然要遵循初级阶段这个最大实际,坚持社会主义初级阶段基本路线;另一方面,新发展阶段又站在了新的历史起点上,实现共同富裕有了更坚实的基础,也越来越具有全面提升性、现实迫切性的要求。党的十八大以来,党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。进入新发展阶段,必须适应我国社会主要矛盾的变化,更好地满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。

进入新发展阶段,同时就是扎实推动共同富裕的历史阶段,我们走上了创造美好生活、实现全体人民共同富裕的新征程。要坚持以人民为中心的发展思想,按照把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的部署和要求,把提高经济效率同促进社会公平结合起来,正确把握实现高质量发展与满足人民对美好生活需要的关系,在高质量发展中促进共同富裕。

扎实推进共同富裕,必须把以人民为中心的发展思想落到实处。党的十八大以来,习近平总书记始终强调,在实现共同富裕中要以人民为中心,指出我们追求的共同富裕是“让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”的共同富裕,我们追求的发展是要顺应人民对美好生活的向往、不断提高人民生活质量和水平的发展。“只有坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,才会有正确的发展观、现代化观”^③。人民的美好生活是建立在物质财富充裕基础上的全面追求和多样化需求,涵盖经济、政治、文化、社会、生态环境等各方面。习近平总书记强调,“坚持以人民为中心,就要扎扎实实体现在经济社会发展各方面各环节”^④。扎实推进共同富裕,就是从解决人民群众最关心最直接最现实的突出问题入手,持续抓保障和改善民生工作,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

扎实推进共同富裕,必须把高质量发展落到实处。随着新时代社会主要矛盾的变化,人民群众追求高品质生活,在经济领域追求富裕富强,在政治领域追求民主法治,在文化领域追求文明高尚,

① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第373页。

② 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第374页。

③ 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社2021年版,第479页。

④ 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社2021年版,第127页。

在社会领域追求公平正义,在生态领域追求绿色美丽等。习近平总书记指出,“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”“更明确地说,高质量发展,就是从‘有没有’转向‘好不好’”^①,推进共同富裕,就要求使社会全体人员在物质生活不断富足、物质生活水平不断提高的基础上,实现人的现代化和人的全面发展,人民群众精神生活不断丰富和健全,综合素质和文明程度不断提高,促进人民精神生活共同富裕,促进人民充分享有生存权、发展权、参与权、监督权等各项权利,推动我国经济社会发展迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

扎实推进共同富裕,必须把共享发展理念落到实处。虽然我国国内生产总值突破百万亿元大关,人均国内生产总值超过一万美元,但发展不平衡不充分问题仍然较为突出。共享发展理念是新发展理念的重要要求。习近平总书记指出,“共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,我国现代化坚持以人民为中心的发展思想,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入分配差距,促进社会公平正义,逐步实现全体人民共同富裕,坚决防止两极分化”^②。邓小平同志也曾指出,“如果搞两极分化,情况就不同了,民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展,相应地中央和地方的矛盾也会发展,就可能出乱子”^③。这对于今天我国发展具有强烈的警示意义。正如习近平总书记深刻指出的,“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们决不能允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富,绝不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟”^④。这就要求我们必须通过全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享等方式,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,鼓励勤劳创新致富,同时坚持在发展中加大对困难群众的帮扶力度,努力为困难群众提供发展机会,为增强他们发展能力创造更加普惠公平的条件,畅通向上流动通道,形成人人参与的发展环境,提高发展的平衡性,促进基本公共服务均等化,促进全体人民的共同富裕。努力建设体现效率、促进公平的收入分配体系,逐步构建起适应共同富裕要求和符合我国实际的分配格局,形成初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,加强对高收入的规范和调节,增加低收入者收入,稳步扩大中等收入群体规模。

扎实推进共同富裕,必须把按照经济社会发展规律办事的要求落到实处。共同富裕是社会主义的本质要求,但我国仍处于社会主义初级阶段,共同富裕不能通过无条件、无差别、无步骤的整齐划一的绝对同步来实现。因此,急于求成或一蹴而就实现共同富裕的想法和做法,既不符合经济社会发展的规律,也不符合我国处于社会主义初级阶段的国情,更不符合当前我国社会主要矛盾中发展不平衡不充分的实际。要充分认识到共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性,分阶段进行,尽力而为量力而行,同时统筹需要和可能,坚持循序渐进。正如习近平总书记所指出的那样,实现共同富裕这个目标“需要一个漫长的历史过程。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,我们不能做超越阶段的事情,但也不是说在逐步实现共同富裕方面就无所作为,而是要根据现有条件把能做的事情尽量做起来,积小胜为大胜,不断朝着全体人民共同富裕的目标前进”^⑤。

① 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社2021年版,第215—216页。

② 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社2021年版,第9页。

③ 《邓小平文选(第三卷)》,人民出版社1993年版,第364页。

④ 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社2021年版,第480页。

⑤ 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社2021年版,第95页。

从马克思主义中国化“三次飞跃”中 构建党的经济思想体系

白永秀

中国共产党的百年奋斗史就是一部不断推进理论创新、实现马克思主义中国化的历史。以先进的思想为指导、以科学的理论为指引,坚持理论创新,不断推进马克思主义中国化是中国共产党百年奋斗历史的宝贵经验。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)把党的百年奋斗历程明确划分为新民主主义革命时期、社会主义革命与建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代四个阶段,并总结和论证了这一历程中党实现马克思主义中国化的“三次飞跃”,即社会主义革命与建设时期丰富和发展的毛泽东思想,改革开放和社会主义现代化建设新时期形成的中国特色社会主义理论体系,以及进入中国特色社会主义建设新时代创立的习近平新时代中国特色社会主义思想^①。马克思主义中国化包括对马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义的中国化,每一次飞跃都对中国社会各个领域的发展提出了极具创造性和引领性的新思想,使党的社会主义理论体系日渐丰富完善,不断为中国发展开辟新道路、拓展新境界。

政治经济学作为马克思主义的重要组成部分,理清马克思主义中国化“三次飞跃”中党的经济思想的创新发展,无疑是坚持和发展马克思主义政治经济学和中国特色社会主义政治经济学的应有之义,也是新时代中国经济学研究者的历史使命和责任。为此,以《决议》为指导深入研究“三次飞跃”中党的经济思想的创新发展,在此基础上探讨党在百年奋斗历程中形成的经济理论体系,准确把握理论体系的主线、内容和逻辑结构等,以便为新时代全面建设社会主义现代化强国提供有力的理论指导。

一、马克思主义中国化“三次飞跃”中党的经济思想创新发展要点

1. “第一次飞跃”中党的经济思想的创新发展

“第一次飞跃”中党的经济思想的创新发展主要体现在被实践证明了的以毛泽东思想为代表的中国革命和建设中的正确经济理论和经济思想。重点包括新民主主义革命时期形成的新民主主义经济形态思想、优先满足战争需要的分配原则、鼓励发展商品经济的思想、废除一切地主土地所有权思想、农业生产第一位的思想、农业国变工业国的思想等。在社会主义革命与建设

作者简介:白永秀,西北大学经济管理学院教授,博士生导师,邮箱:yongxiubai@aliyun.com。

^①《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》单行本,北京:人民出版社2021年版,第12—16页。

时期,党提出“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的经济方针^①、工业化与社会主义改造并举的过渡时期总路线,确立社会主义生产资料公有制、按要素分配与按劳分配并存的社会主义分配思想以及计划经济体制,提出“三级所有、队为基础”^②农业生产管理思想、重工业优先发展战略、“以农业为基础、以工业为主导”^③的产业发展思想、沿海和内地统筹兼顾的区域均衡发展思想、“自力更生为主,争取外援为辅”^④的对外经济总方针,以及“四个现代化”^⑤奋斗目标等一系列新思想。

2. “第二次飞跃”中党的经济思想的创新发展

“第二次飞跃”中党的经济思想创新发展主要体现在改革开放和社会主义现代化建设新时期,党基于中国现实国情的时空特征,坚持和发展了马克思主义,形成了中国特色社会主义理论体系中的一系列经济思想。重点包括明确社会主义初级阶段的主要矛盾和根本任务,确立了“以公有制为主体,多种所有制经济共同发展”^⑥的所有制思想、“以按劳分配为主体,多种分配方式并存”^⑦并不断调整优化效率与公平关系的分配思想,以及建立社会主义市场经济体制并确立市场在资源配置中“基础性作用”的思想^⑧,还提出了走新型工业化道路、构建“以工促农、以城带乡”的城乡一体化发展新格局^⑨、促进区域非均衡发展、国有企业混合所有制改革、土地所有权和经营权分离、可持续发展战略、转变经济发展方式、加强国际经济合作等具体推进社会主义现代化建设的经济思想。

3. “第三次飞跃”中党的经济思想的创新发展

“第三次飞跃”中党的经济思想的创新发展主要体现在进入中国特色社会主义建设新时代,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,创立的习近平新时代中国特色社会主义思想中的经济思想。重点包括“五位一体”的总体布局、“四个全面”的战略布局、“创新、协调、绿色、开放、共享”^⑩的新发展理念、以供给结构性改革为主线的经济高质量发展、以脱贫攻坚战为抓手全面建成小康社会、以人民为中心实现共同富裕、实施新型城镇化和乡村振兴战略,以及社会主义初级阶段主要矛盾的变化和基本经济制度的完善、确立市场在资源配置中的“决定性作用”^⑪、提出“有效市场”和“有为政府”更

① 《中国人民政治协商会议共同纲领》,中央中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编》第二十六册,中央文献出版社2011年版,第763页。

② 《农村人民公社工作条例(修正草案)》,中央中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第十四册,中央文献出版社2011年版,第335页。

③ 《中国共产党第八届中央委员会第十次全体会议的公报》,中央中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第十五册,中央文献出版社2011年版,第554页。

④ 毛泽东:《独立自主地搞建设》,《毛泽东文集》第七卷,人民出版社1996年版,第380页。

⑤ 周恩来:《政府工作报告》,中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第五册,中央文献出版社2011年版,第504页。

⑥ 江泽民:《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》,中共中央文献研究室编:《改革开放三十年重要文献选编》下册,中央文献出版社2008年版,第899页。

⑦ 《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,中共中央文献研究室编:《改革开放三十年重要文献选编》上册,中央文献出版社2008年版,第741页。

⑧ 江泽民:《加快改革开放和现代化建设步伐,夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》,中共中央文献研究室编:《改革开放三十年重要文献选编》上册,中央文献出版社2008年版,第659页。

⑨ 胡锦涛:《建设社会主义新农村,不断开创“三农”工作新局面》,中共中央文献研究室编:《改革开放三十年重要文献选编》下册,2008年版,第1573页。

⑩ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,中共中央文献研究室编:《十八大以来重要文献选编》中册,中央文献出版社2016年版,第792页。

⑪ 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,中共中央文献研究室编:《十八大以来重要文献选编》上册,中央文献出版社2014年版,第498页。

好结合^①、农地“三权分置”、“工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣”的新型工农城乡关系^②、“绿水青山就是金山银山”^③、以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局^④等一系列经济思想。

二、基于“三次飞跃”的中国共产党经济理论体系的构建

马克思主义中国化的每一次飞跃,都蕴含着中国共产党经济思想的创新。站在党百年奋斗历程的节点,系统研究和梳理这些经济思想,并将其总结提炼为党的经济理论体系,是坚持和发展马克思主义政治经济学的需要,是看清楚中国经济发展为什么能够成功、弄明白未来中国经济怎样才能继续成功发展的需要。本文尝试从主线、阶段划分、内容和逻辑结构三个方面初步描绘中国共产党经济理论体系。

1. 中国共产党经济思想体系的主线

理论源自实践,也指导实践。实践的需求和目标形塑了理论发展的脉络和主线。实现共同富裕是坚持共产主义理想和社会主义信念的内在规定,是马克思主义政党的核心使命,也与中国传统文化基因相契合。中国共产党领导的革命、建设和改革事业及其伟大成就,就是为给逐步实现共同富裕积累制度和物质基础,不断向这一目标靠近。党的百年经济实践既服从于实现共同富裕的目标,也是实现此目标的核心支撑。从新民主主义革命时期到社会主义革命和建设时期,再到改革开放新时期和中国特色社会主义新时代,党根据不同历史阶段的主要任务,建立、实施并完善了一系列旨在促进生产力发展并保障全体人民共享发展成果的独创性经济制度、政策和发展理念,对共同富裕的认识也随之不断深化。

党的经济思想既源自党的经济实践,是对一系列独创性经济实践的总结和提炼,也通过理论创新指导着党的经济实践。故纵观党的经济思想发展脉络以及由此构成的理论体系,不难发现,不断将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,探索中国要实现什么样的共同富裕、怎么实现全体中国人民的共同富裕是贯穿其中的一条主线。

2. 中国共产党经济理论体系的阶段划分

就什么是共同富裕以及如何实现共同富裕,马克思和恩格斯在有关共产主义的分析中曾提供了一套理论推演,列宁和斯大林也曾基于苏联社会主义经济发展经验进行过理论探讨,这两方面因素在中国共产党经济理论形成与发展过程中都产生了重要影响。然而,中国的具体实际是起根本决定作用的因素。中国共产党的经济理论之所以能够不断推陈出新、创新发展并指导实践取得伟大成就,根本在于党能够立足中国不同历史时期的具体实际创造性运用和发展马克思主义。

《决议》秉持唯物史观和正确党史观,将党的百年奋斗历程划分为四个时期并阐述了各时期的主要任务,为研究党的经济理论的阶段划分提供了基本思路和方法参考。围绕中国要实现什么样的共同富裕、怎么实现全体中国人民的共同富裕这条主线,遵循不同历史时期中党的任务变

① 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》单行本,人民出版社,2020年版。

② 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,中共中央文献研究室编:《中共中央文献研究室编:十九大以来重要文献选编》上册,中共中央文献出版社2019年版,第160页。

③ 习近平:《贯彻新发展理念,推动形成绿色发展方式和生活方式》,中共中央文献研究室编:《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》,中共中央文献出版社2017年版,第21页。

④ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》单行本,人民出版社2020年版。

迁,党的经济理论的形成与发展经历了为共同富裕建立政权基础阶段的经济理论(1921.7—1949.9)、为共同富裕建立制度基础阶段的经济理论(1949.10—1978.11)、为共同富裕建立体制基础阶段的经济理论(1978.12—2012.10)、新时代实现共同富裕阶段的经济理论(2012.11至今)四个阶段。其中,前三个阶段是为共同富裕的实现奠定基础的阶段,第四阶段是实现共同富裕的阶段。

3. 中国共产党经济理论体系的内容与逻辑结构

通过分类梳理和概括马克思主义中国化“三次飞跃”中党的经济思想创新发展要点,可以构建起党的经济理论体系的内容和逻辑结构。就内容而言,党的经济理论体系由社会主义生产资料所有制理论、社会主义收入分配制度理论、社会主义市场经济体制(微观体制、中观体制和宏观体制)理论、工业企业生产经营理论、农业生产管理理论、产业结构和发展理论、城乡经济关系理论、区域协调发展理论、经济运行理论、经济发展方式理论、生态文明建设理论、对外经济关系理论等组成^①。

按照马克思主义政治经济学的分析范式,结合中国社会主义经济建设与改革开放实践,进一步将党的经济理论体系整合为“社会主义基本经济制度理论——社会主义生产运行理论——社会主义对外经济关系理论”三位一体的理论框架,这更有助于揭示党的经济理论体系的逻辑结构。

一是社会主义基本经济制度理论,由社会主义生产资料所有制理论、社会主义收入分配理论和社会主义市场经济体制理论构成。自新民主主义革命时期开始,党便在马克思列宁主义基本原理同中国实际的结合中,不断探索和完善既能适应社会生产力发展水平,又能适应社会主义革命、建设和改革要求的社会主义基本经济制度。党的十九届四中全会将社会主义市场经济体制纳入基本经济制度范畴,是党对社会主义初级阶段基本经济制度的最新理论创新成果。基本经济制度是生产关系的总和,对经济发展方式和上层建筑具有决定性影响,因而社会主义基本经济制度理论是中国共产党经济理论体系的基石。

二是社会主义生产运行理论,由微观层面的工业企业生产经营理论和农业生产管理理论,中观层面的产业结构和发展理论、城乡经济关系理论、区域协调发展理论,以及宏观层面的经济运行理论、经济发展方式理论、生态文明建设理论等构成。微观、中观和宏观三个层次的社会主义生产运行理论,不仅涵盖了国内经济发展的主要主体、内容和保障,而且体现了党关于不同企业主体间、产业间、城乡间、区域间以及政府与市场关系等重要结构性问题的理论贡献,因而是党的经济理论体系的主体。

三是社会主义对外经济关系理论。对外经济关系是国内生产运行的空间延伸,因而党的社会主义对外经济关系理论也是社会主义基本经济制度理论和社会主义生产运行理论的空间延伸。党历来重视发展对外经济关系,在民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期便形成了契合国际环境和中国发展需求的、独创性的对外经济关系思想。改革开放以来特别是进入新时代以来,伴随中国对外开放力度和中国国际经济地位不断提升,以习近平同志为核心的党中央提出了人类命运共同体、“一带一路”倡议、“双循环”等一系列创新性、引领性的对外经济思想,为中国在全球经济发展和治理中做出更大贡献提供了理论和方向引领。

^① 白永秀:《中国共产党百年经济思想理论体系的逻辑建构》,《人民论坛》2021年第23期。

在回答时代之问中不断推进理论创新

赖德胜

坚持理论创新是中国共产党取得百年奋斗重大成就的重要历史经验。党的十八大以来,党始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,不断回答时代之问、人民之问,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化的新飞跃。在实现中华民族伟大复兴新的征程上,我们要用新的理论指导新的实践,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。

一、新的时代之问

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,是党的初心和使命。因此,如何不断满足人民对美好生活的向往,实现中华民族伟大复兴,为人类做出更大贡献,是党百年不变的时代课题。初心和使命不可能一蹴而就,而是要分阶段、分步骤实现,不同阶段有不同的任务,面临着不同的问题。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,这是我国发展新的历史方位,党面临的主要任务是,实现第一个百年奋斗目标,开启实现第二个百年奋斗目标新征程,朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。对此,发展过程中面临着许多新的问题,这突出表现在我国社会主要矛盾发生了转化,即从“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。

社会主要矛盾转化的基础是,改革开放以来,我们坚持以经济建设为中心,破除阻碍生产力发展的生产关系,实行社会主义市场经济体制,让市场在资源配置中发挥基础性作用,正确处理政府与市场的关系,赋予地方政府和市场主体更大权力,有效地激发了每一个生产要素的潜力和活力。不断向先进国家和地区学习,吸收人类文明先进的成果,充分发挥我国劳动力资源丰富的禀赋优势和人口红利,更好地参与全球经济分工体系,引进技术和资金,扩大市场半径。由此,创造了经济高速增长奇迹,我国成为了第二大经济体,人民摆脱了贫困,达到了总体小康,开始追求更加美好的生活,从而实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。

同时,由于一些地方和部门存在片面追求速度规模、发展方式粗放等问题,经济发展的不平衡、不充分问题十分突出。经济发展的不平衡既表现为经济与社会发展的不平衡,即相对于经济发展,社会发展相对滞后,作为美好生活重要组成部分的教育、医疗、社保等供给不足,而且均等化程度较低;也表现为经济增长过程中城乡差距、地区差距和收入差距不断扩大,比如城乡居民收入比、不同地区居民收入比、基尼系数等一直居高不下,先富有余,共富不足。经济发展的不充分主要表现为经济增长主要靠要素投入而不是靠创新来驱动,自主创新能力不强,核心、关键、前沿技术对外依存度高,资源、生态和环境破坏比较严重,产品和服务质量不高,与人民美好生活需要的适配性不够。

问题是时代的声音。新时代社会主要矛盾的转化意味着经济发展从“有没有”转向了“好不

好”，这给我们提出了很多新要求和新挑战。如何破解新的社会主要矛盾，实现更高质量的发展，不断创造美好生活，扎实推进全体人民共同富裕，是新的时代之问、时代课题。

二、新的理论创新

习近平总书记指出：“时代课题是理论创新的驱动力。马克思、恩格斯、列宁等都是通过思考和回答时代课题来推进理论创新的。”面对党的十八大以来新的时代之问、时代课题，没有现成的答案，教科书里没有，老祖宗那里也没有。以习近平同志为核心的党中央，审时度势，以巨大的政治勇气和智慧，创造性地做出了回答，提出了一系列治国理政的新理念、新思想、新战略，不断推进理论创新。这集中体现在“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念上。

创新发展是要解决发展的不充分问题。粗放的、投入驱动的增长是不可持续的，必须转到创新驱动的轨道上来，提高劳动生产率，提高科技创新对经济增长的贡献率。同时，激发巨大规模的消费潜力，推动构建新发展格局，必须通过创新来提高产品和服务的质量，更好地满足人们的多样化个性化消费需求。此外，面对当今世界百年未有之大变局，要在新的国际竞争格局掌握主动，在产业链、价值链重塑过程中有更大的发言权，也必须实现创新发展。因此，要将创新置于我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，切实解决关键核心技术“卡脖子”的问题，推动经济发展质量变革、动力变革、效率变革。

协调发展是要解决发展的不平衡问题。平衡是相对的，不平衡是绝对的，我国国土空间大，城乡之间、地区之间自然条件、历史文化等差异大，发展的不平衡性可能更明显。但这种不平衡要有个度，超过了这个度，就会影响高质量发展。正如前面所述，我国发展的不平衡性已经成为了制约人们追求美好生活需要的因素。因此，要采取措施在发展中缩小城乡之间的差距，既要实施以人为本的新型城镇化战略，又要实施乡村振兴战略，促进要素更好流动，实现城乡融合发展。对于区域协调发展，要继续打造更多的经济增长极和创新增长极，形成增长新引擎，更好发挥它们的带动作用 and 辐射作用，同时，更好发展宏观政策的效能，对那些经济发展相对滞后的地区，给予更多的支持和帮助，增强其发展的动力和能力。对于经济发展和社会发展“一条腿长，一条腿短”的问题，需要扬长补短，不要等经济发展起来而是要在经济发展的同时即对社会建设投入更多资源，将民生保障、社会治理等社会建设置于更加重要的地位，切实解决老百姓的教育、就业、医疗、社保等急难愁盼问题，在发展中不断保障和改善民生。

绿色发展是要解决人与自然和谐共生问题。由于经济发展方式存在偏差，我国过去经济快速增长的代价之一是资源环境破坏严重，生态环境方面欠账很多，既影响了发展的持续性，又影响了生活的品质，成为国土之伤、民生之痛。对此，习近平总书记坚持和发展马克思主义关于人与自然关系的思想，提出人与自然和谐共生的理念，认为生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，绿水青山就是金山银山，良好的生态环境是最普惠的民生福祉。同时，生态优先，绿色发展，人与自然和谐共生被认为是中国式现代化的重要特征，这丰富和拓展了现代化的内涵与外延，为推进世界可持续发展提供了中国智慧。

开放发展是要解决内外联动的问题。经济全球化是不可逆转的时代潮流，它拓展了市场半径，深化了社会分工，提高了生产和资源配置效率。但2008年全球金融危机以后，全球化进程受到各种干扰，国际经贸环境变得复杂起来。面对复杂变化的世界，人类社会向何处去？面对这一时代之问，习近平总书记强调，当今世界正经历百年未有之大变局，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，但和平与发展仍是时代主题，经济全球化大的方向没有变。因此，要统筹国内国际两个大局，统筹发展与安全，全面扩大开放，建设更高水平开放型经济新体制，积极参与全球经济治理。同时，根据变化了的国内外环境，要从过去的以大进大出为主要特点的国际经济大循环

转到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,经济运行更多依赖国内市场,并为其他国家提供更广阔的市场机会和合作空间。

共享发展是要解决共同富裕的问题。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。但共同富裕不可能整齐划一地实现,而是要分阶段推进,要允许一部分人先富起来,通过先富带动后富、帮助后富。共同富裕不是少数人的富裕,而是全体人民的富裕,是物质生活和精神生活都富裕,是人的全面发展的共同富裕。在扎实推进共同富裕的道路上,要兼顾效率和公平,尽力而为,量力而行,更好发挥初次分配、再分配、三次分配的作用。把共同富裕作为中国式现代化的重要特征,同样丰富和拓展了现代化的内涵和外延,开辟了现代化新的道路。

理念和理论是行动的先导。新发展理念回答了我国新发展阶段实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题,是破解新时代社会主要矛盾的总钥匙,具有很强的针对性和前瞻性,是最重要、最主要的理论创新,为推动高质量发展,实现中华民族从富起来到强起来的伟大飞跃提供了根本指引。

三、新的经济发展

实践是检验真理的唯一标准,也是检验理论创新的唯一标准。党的十八大以来,在新发展理念的指引下,我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。

一是经济发展的韧性显著增强了。我国经济犹如一条巨轮,在波涛汹涌的大海上乘风破浪,虽然遇到各种风险却能行稳致远。远的不说,近的如2018年以来发生的中美贸易摩擦和2020年爆发的新冠肺炎疫情,都是冲击力巨大的冲击,但我国却都能比较好地予以应对,实现经济平稳发展。特别是2020年面对疫情的严峻考验,我国有效统筹疫情防控和经济发展,成为了世界主要经济体中唯一实现经济正增长的国家,增长速度达到2.3%。根据国家统计局数据,按年平均汇率折算,2020年我国国内生产总值为14.7万亿美元,稳居世界第二,占世界经济比重超过17%。与2012年相比,占比提高了将近6个百分点,综合国力跃上新台阶。韧性不断增强的宏观逻辑是制度优势得到彰显,宏观经济治理不断完善,发展和安全得到更好的统筹,新发展格局逐步形成;微观逻辑是,市场在资源配置中的决定性作用得到越来越充分的发挥,供给侧结构性改革持续推进,市场主体数量不断增加,其活力不断得到激发。

二是经济发展的平衡性、协调性、可持续性显著增强了。平衡性增强主要表现为经济总量不断扩大的同时,结构性矛盾得到有效缓解,城乡差距、地区差距、收入差距有比较明显的缩小。比如,根据国家统计局的数据,2020年我国城乡居民人均收入比值为2.56,比2012年的比值2.88下降了0.32;2020年我国东部与西部、中部与西部、东北与西部地区的收入之比分别为1.62、1.07、1.11,分别比2013年下降0.08、0.03和0.18;我国居民收入的基尼系数则从2012年的0.474下降到了2020年的0.468。协调性增强主要表现为各种经济关系更加和谐有序,比如,城乡融合发展取得实质性进展,不同区域之间的功能定位更加科学合理,三次产业结构变得更加优化,市场与政府在资源配置中的作用边界更加清晰,国内循环和国际循环相互促进,人与自然和谐共生的理念得到全面落实。至于可持续性,实际上,只要平衡性和协调性增强了,经济发展就将更可持续。但我国经济发展的可持续性更主要表现为发展的动力增强了,创新在经济发展中的作用日益明显,特别是数字技术与实体经济深度融合,数字经济快速发展,正在重塑我国经济发展新格局和新趋势。

三是人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强了。满足人民对美好生活的向往,既是经济发展的动力,也是经济发展的目标。党的十八大以来,经济发展与人民美好生活的增进相得益彰,正如《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》所总结,“人民生活全方位改善”。最明显的是历史性地解决了绝对贫困问题,近一亿农村贫困人口实现脱贫。在人民群众普遍关心的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上措施频出,持续用力,

取得了实实在在的进展。比如,就业是民生之基,是最大的民生,有稳定体面的就业,就会有稳定体面的生活。为了实现更加充分更高质量的就业,我们实施了就业优先战略和就业优先政策,不断强化经济发展的就业导向,在遭遇中美贸易摩擦和疫情冲击的背景下,先后提出了“六稳”工作要求和“六保”工作任务,其中就业都是居于首位的,从而确保了就业大局稳定。全面小康社会的建成,使人民对美好生活的向往从追求数量转向了追求品质,“三感”也有了更加坚实的基础。

区域协调发展:党领导经济建设的伟大实践 与理论创新

刘友金

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中指出,在经济建设上,“党实施区域协调发展战略,促进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展,高标准高质量建设雄安新区,推动西部大开发形成新格局,推动东北振兴取得新突破,推动中部地区高质量发展,鼓励东部地区加快推进现代化,支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改善生产生活条件”“党的十八大以来,我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强”。这段表述内容丰富、意义深远。显然,实施区域协调发展战略,是党领导经济建设重大成就和历史经验中浓墨重彩的一笔。

一、区域协调发展是党领导经济建设的重大时代课题

新中国成立以来,党中央高度重视区域发展问题,在不同的历史时期采取了不同的区域发展模式,形成了从“均衡”到“非均衡”、到“再均衡”、然后到“协调发展”的战略演变历程,区域协调发展是新时代赋予我党经济建设的重大课题。

新中国成立初期到改革开放前,采取了“均衡”发展战略。在 1949 年新中国成立时,我国工业设施的 70% 集中在沿海一带,而占全国面积 1/3 的大西北的工业产值不足全国的 2%。基于这种经济格局和当时国际环境下的备战需要,毛泽东同志提出了“为了平衡工业发展的布局,内地工业必须大力发展”的“均衡发展”战略思想,“一五”期间全社会固定资产投资中的 75% 被安排在中西部地区,后来又进行了“三线”建设。这些举措促进了沿海和内地产业空间布局的均衡化。

改革开放初期到 20 世纪 90 年代中后期,采取了“非均衡”发展战略。区域均衡发展虽然在一定程度上缩小了地区间差距,但是极大地牺牲了效率,对整体经济发展带来不利影响。改革开放初期,正值全球第四次国际产业大转移,为了创造条件利用国外的先进技术和资本,根据邓小平同志提出的“先富带后富”的战略思想,制定了支持东部地区率先发展的倾斜政策,通过设立经济特区、

开放沿海城市等一系列对外开放举措,促进了东部沿海地区率先改革,推动了东部地区的快速发展,用不均衡的区域发展带动了全局的赶超式发展。

20世纪90年代中后期到党的十八大前,采取了“再均衡”发展战略。随着改革开放的推进以及“非均衡”发展战略的实施,极大地释放了东部沿海地区的经济发展动能,但同时也带来诸如区域发展失衡加剧、区域发展差距再次拉大等新问题。为此,1995年党的十四届五中全会提出,应当把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针。党中央在鼓励东部地区率先发展的同时,先后做出了实施西部大开发、东北地区等老工业基地振兴、促进中部地区崛起的决策部署,形成了以“四大板块”为支撑的区域发展总体思路。

党的十八大以来,开始实施“区域协调”发展战略。到十八大之前,经过30多年的改革开放,我国取得了辉煌的成就,但区域发展不平衡问题依然非常严重,主要表现为:城乡发展不平衡,发达的大都市与偏僻落后的乡村同在;区际发展不平衡,东部沿海的率先发展与西部一些地区的相对滞后并存;省域内发展不平衡,“最富的广东”与“最穷的广东”共生等现象。而摆在全党面前的全面建成小康社会的历史任务,要求必须加快补上不平衡的“短板”,增强整体发展后劲。正是在这种背景下,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、深谋远虑,做出了实施区域协调发展的重大战略部署,并把实施区域协调发展战略作为贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分,这是对时代命题的深邃思考和创造性解答。

二、以习近平同志为核心的党中央创造性地提出了系统解题方案

2017年是区域协调发展的标志性年份,习近平总书记在十九大报告中正式将我国区域发展的战略部署由“区域发展总体战略”提升为“区域协调发展战略”,强调要“建立更加有效的区域协调发展新机制”,并在原先西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展四大板块的基础上,加入老少边穷地区发展、城市群发展、京津冀协同发展、雄安新区建设、长江经济带发展、资源型地区转型发展、陆海统筹等内容。党的十九大把区域协调发展战略作为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的七大战略之一。

与“四大板块”的区域发展总体战略不同,区域协调发展战略不仅战略层次更高,而且强调了机制创新:(1)创新了区域总体发展战略思想。虽然继续实施“四大板块”区域发展战略,但要求针对板块特点建立更加有效的新机制,即“强化举措”推进西部大开发,“深化改革”加快东北等老工业基地振兴,“发挥优势”推动中部地区崛起,“创新引领”率先实现东部地区优化发展。(2)打破了“一亩三分地”惯性思维。推进粤港澳大湾区、长江三角洲、京津冀等重点区域建设,以城市群和都市圈建设推动大中小城市和小城镇协调发展,破解行政区划束缚,促进生产要素在更大空间内流动和组合。(3)建立了区域协调的全球治理合作机制。建设京津冀经济带,长江经济带和“一带一路”经济带,以沿海沿江沿线经济带为主纵横经济轴带,形成国内国外相互联通、面向全球化的区域协调发展开放体系。(4)树立了区域协调的绿色发展理念。长江经济带建设“共抓大保护、不搞大开发”,实施黄河流域生态保护,推进雄安新区建设,强调通过深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区际利益补偿机制,帮助流域上下游地区和重点区域实现绿色协调发展。

在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,一个赋予了全新内涵、注入了鲜活动力的新时代中国特色社会主义区域协调发展格局已经基本形成:从东往西看,是东部率先发展、东北振兴、中部崛起、西部大开发四大区划的全国普惠性国家战略部署,并赋予了“四大板块”新的发展目标,创新了协调手段。从南向北看,是粤港澳大湾区、长江三角洲、京津冀三大重点区域,通过三大重点区域建设,带动构建城市群为主体的大中小城市协调发展城镇新格局。从空间关联来看,是京津冀

经济带、长江经济带和“一带一路”经济带,以“三大经济带”的东部沿海、西部、中部、东北“四大板块”全覆盖,构建“国内外联动、区域间协同”的开放型区域协调发展格局。从空间支撑节点来看,是一批自贸试验区、国家级新区、承接产业转移示范区等重要功能平台,以多级功能平台建设打造增长极,拓展协调发展新空间。至此,区域协调发展的“新版图”已经清晰,区域协调发展水平不断提升。中国社科院发布的中国区域协调发展指数显示,其数值从2012年为基准的100逐年上升到2020年的118.59,表明十八大以来我国区域协调发展取得显著成效。

三、党领导的伟大实践形成了中国特色的区域协调发展之路

建国以来,党领导中国的区域发展实践,从一开始就没有套用西方区域发展理论。20世纪50年代,毛泽东同志在《论十大关系》中提出,在充分发展沿海工业的同时必须大力发展内地工业,用均衡发展战略矫正当时生产力布局极不均衡的状况。20世纪80年代改革开放后,邓小平同志从中国的社会主义国情出发,提出了“两个大局”“效率优先”的总体发展思路,采取非均衡的战略,设立经济特区,率先开放东部沿海城市。后来的区域发展逐步转向兼顾公平与效率,江泽民同志提出了西部大开发战略,胡锦涛同志进一步提出推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略。这些区域发展实践路径,都不是照搬西方的区域发展理论而设计的。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统揽全局,创造性地领导我国进行了区域协调发展实践,从“经济带”到“经济轴带”的变化,从分板块的区域战略到“一带一路”的建设,从京津冀协同发展发展到粤港澳大湾区战略的提出,从经济开发区到自由贸易区的实践,从城乡统筹到乡村振兴的推进等,创新了区域发展战略思想,是党领导区域经济建设伟大实践的2.0版,已经形成了较为完整的习近平新时代中国特色社会主义区域协调发展的理论体系,涵盖了发展动力论、跨区域合作论、发展增长极论、对口帮扶论、对外开放论等主要内容,其核心思想是坚持以人民为中心,充分发挥政府和市场、中央和地方的作用,激发内生动力,培育区域协调发展新动能^①。

党领导的伟大实践形成了中国特色的区域协调发展之路和丰富经验:(1)以协调发展促进发展平衡。习近平总书记2019年在中央财经委员会第五次会议上指出,“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法”。协调既是发展的目标,更是发展的手段。但协调发展不等于平均用力,而是在把握方向和全局的基础上,整体谋划,聚焦重点任务,以重点突破带动整体推进。(2)区域协调发展要根据具体实际多种模式并用。对于中国这样一个区域差异十分巨大、区域发展不平衡的大国,协调发展不能按一个模式齐步走,而是要根据不同区域的区位条件、发展基础、资源禀赋采取有差异的协调发展模式。正如习近平总书记所说的,区域协调发展要“按照客观经济规律调整完善区域政策体系”“发挥各地区比较优势”^②。(3)区域协调发展战略设计要全国一盘棋。现代化经济体系是一个有机整体,区域良性互动与优势互补、生产力的空间合理布局是形成现代化经济体系有机整体的关键。习近平总书记强调,要以全国一盘棋的理念,以协同协调和共赢共享的原则,实施区域协调发展战略,推动区域经济协调发展。(4)区域协调要坚持开放发展。当今的区域协调不是封闭状态下的区域协调,是在全球化背景下的区域协调。要加强对内对外开放,汇集区内区际、国内国际的生产要素,以国际区域合作促进国内区域协调发展。

(责任编辑:闫梅 刘建丽)

① 董雪兵,李霁霞,池若楠. 习近平关于新时代区域协调发展的重要论述研究[J]. 浙江大学学报(人文社会科学版),2019,(6):6-28.

② 习近平. 推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局[J]. 求是,2019,(24):4-8.