

基于国情的中国未来管理

张国有

(北京大学光华管理学院,北京 100871)

内容提要:未来是没有到来的时间和没有到来的活动。对未来的管理是个人及群体面向未来,适应客观趋势,确立基本意图,对下一个时期要做的事情进行有序化的思考和设计,进而形成下一时期的指导思想、政策与基本规则。未来管理将受到客观趋势、国情基础、问题的多重交叉、国民素质及社会机制、官员品质和社会风气等方面的影响,出现不同的状态和因应对策。在不确定的未来中,面对确定的问题,主动设想必须要做的事情;将“发展教育,提高国民素质”作为国家的第一国策;全面关注教育,加大对教育的投入,尤其要明显地提高农民的受教育程度;下大力气治党治官涵养民风,为下一代的健康成长建设良好的社会风气。

关键词:未来管理;客观趋势;国情约束;国民素质;第一国策

中图分类号:C930 **文献标志码:**A **文章编号:**1002—5766(2017)01—0022—10

一、未来管理:计划、规划、构思

“未来”是什么?未来是没有到来的时间和没有到来的活动。

没有到来的时间有多长?从今往后都是未来时间。管理上,未来时间的长度,由使用时间的主体来确定,可以是一天、一年、五年、10年、20年、50年、100年等。例如,中国政府将国民经济和社会发展规划的时间定为未来5年,阿里巴巴公司把自己的生长长度设想为起码102年。

没有到来的活动是什么?就是从今往后想做的事情。管理上,未来事情的多少和先后,由想做事的主体来确定。例如,中央政府制定的五年规划中,想要进行的经济改革和要达成的经济目标、想要推动的技术进步和要达成的技术目标、想要进行的环境治理和要达成的环境目标等,都是未来5年想做的事情。阿里巴巴公司对102年的憧憬和梦想,希望通过自己的努力,让天下没有难做的生意,让企业成为分享数据的第一平台和幸福指数最高的企业。

未来是不确定的。通常而言,对不确定的事情难以管理,但人们总要对明天后天的事情有个安排,否则就会陷入不知所措的无序之中。一般来看,离今天近的事情,容易确定,越近,不确定程度越低;离今天远的事情,就不容易确定,越远,不确定程度越高。所以,未来管理与不确定程度有关,是在未来可知觉的情况下进行的。

综合起来,“对未来的管理”就是个人及群体面向未来,适应客观趋势,确立基本意图,对下一个时期想做的事情,进行有序化的思考和设计,进而形成下一时期的指导思想、政策和基本规则。对未来的管理按时间长短表现为三种形式:离今天近一些的表现“计划”;稍远一些的表现“规划”;更远一些的表现“构思”。尽管“构思”比较虚拟,但对未来管理仍然具有指导意义。

无论是纸面的设想还是心中的设想,凡是人们对未来的时间和活动进行干预和设想的行为,大多都是在进行未来管理。每个企业都有自己未来发展的计划与规划,创业者也有自己的基本意图和商业计划书,各级政府也有政府的规划和纲领。这些都是用于指导和干预某个领域的未来发展。例如,中央政府近两年先后发布了三个对中国某个领域未来管理的设想:

收稿日期:2016-11-23

作者简介:(1949-),男,河南孟州人,教授,经济学博士,研究领域是管理理论、战略经营、文化机制等, E-mail: zgy@gsm.pku.edu.cn。

其一是《全国农业现代化规划(2016—2020年)》^①,其基本意图是推进国家现代化,农业不能拖后腿,必须大力推进农业现代化发展,保证2020年全面建成小康社会。为此,在下一个五年中,中央政府就如何推进农业现代化,进行了有序化的思考 and 设计,涉及指导思想、政策、基本规则等在内的九个大项31个子项,形成未来5年农业现代化发展的基本纲领。

其二是《中国制造2025》^②,其基本意图是通过三个十年的努力,把中国建设成为世界制造强国,“中国制造2025”是第一个十年的行动纲领。为此,就如何推进中国制造业现代化发展,中央政府进行了有序化的思考 and 设计,涉及指导思想、政策、基本规则等在内的4个领域23项内容,形成未来10年制造业转型的基本纲领。

其三是《“健康中国”2030》规划纲要^③,其基本意图是促进国民健康幸福。为此,中央政府对如何提高国民健康水平,进行了有序化的思考 and 设计,涉及指导思想、政策、基本规则等在内的29项内容,形成未来15年的国民健康管理的基本纲领。

除了国家规划一类的未来管理外,还有构思、设想等。例如,那些超出地球的火星殖民的构思。美国在2010年设下目标,要在2030年左右将人类送上火星。2016年9月末,美国太空技术探索公司的领导人宣称不仅要人类送上火星,而且要送100万人上火星殖民,帮助人类成为“多行星物种”^④。这些是政府或企业对未来太空开发的设想。因为政府和企业有能力对所设想的的活动进行干预和投入,所以,不管构思、设想是否虚幻,事实上已经形成了对未来的指向和管理。

二、未来管理需要顺应客观趋势

客观趋势反映了事物的本性。在客观趋势中的事情,对其未来的管理更多地是顺势而为,很难通过管理去阻止。例如,中国北方的四季变化、美国的飓风袭击等。虽不能阻止却可以通过管理尽力减小过程的损失,减轻过程的痛苦,争取有利的结果。社会发展的客观趋势也是这样,它和人性、群体及社会偏好有关。例如追求便利、向往美好生活等。本文以农村人口和农业劳动力在总人口及总劳动力中占比的不断降低为例,来说明客观趋势对未来管理的约束。

1789年,美国农业部门的经济活动人口占全社会的90%。经过61年,到1850年,美国农业部门的经济活动人口占全社会的比例降到64%。到1859年,这个比例又下降到60%以下^⑤。这种农业人口和农业劳动力流失的情况,引起将要成为美国总统的亚伯拉罕·林肯的担忧。这年的9月30日,林肯发表演讲,他说:“农民是人口数量最多的社会阶层,因此他们的利益就是最大的利益,而且是最值得看重和追求的利益。也就是说,如果在这项利益和任何其他利益之间发生不可避免的冲突时,其他利益应该服从这项利益。”保护农民就业、保护农业成了林肯特别关注的事情。1861年林肯就职总统,1862年林肯就建立了美国农业管理部门,签署《莫里尔公地兴学法案》,提供公共土地,使各州能建立农业机械学院,保持农民工作,大力扶持农业发展(阿尔·戈尔,2013),明确农业是制造业和商业的基础。

即使这样,仍然未能阻止农业人口和农业劳动力比例的降低。49年后,到1910年,美国农业人口的占比降到了32%。这期间,美国农业机械化快速发展,农场合并、土地经营规模扩大。多余的乡村人哪里去了?失业,或者去城市寻找工作。历届美国政府都在采取措施,保护农业的就业机会,保护农民不要失去土

^①《全国农业现代化规划(2016—2020年)》,国务院2016年10月17日发布。

^②《中国制造2025》国发〔2015〕28号,国务院2015年5月8日发布。

^③《“健康中国2030”规划纲要》,中共中央国务院2016年10月25日发布。

^④2016年10月28日,据洛杉矶时报报道,美国总统奥巴马最近更改了其2010年设下的太空目标,要在2030年左右将人类送上火星。2016年9月末时,美国太空技术探索公司SpaceX首席执行官伊隆·马斯克发表演讲,宣称不仅要人类送上火星,而且要送100万人上火星殖民,帮助人类成为“多行星物种”。

^⑤《帕尔格雷夫世界历史统计(第四版)》(全3卷),经济科学出版社,2002年10月第1版(中文)。

地。又经过 47 年,到 1957 年,农业人口的占比降到了 12%。又过了 39 年,到 1993 年,这个占比降到了 2% (阿尔·戈尔,2013)。

上面的现象说明了什么呢?

第一,从 1861 年林肯就任总统到 2015 年为止,美国政府一直在采取措施保护农业就业岗位,避免农民流失。但花费了 155 年的时间,结果基本无效。农户不断分工分业,生产要素向优势农户集中。那些不适合现代农业经营的农户重新定位,转换职业,促使农业人口向第二、第三产业转移,向城市的转移。这种状况不断演变、不断加剧,结果比例就降到了 2%。

第二,150 多年间,农业现代化水平不断提高,规模化经营大面积扩展,农业劳动生产率不断提高。不断革新的农业技术和组织方式对减少农业人口发挥了主导的作用。革新一直延续到 21 世纪。现在的互联网、物联网基础上的机械化、自动驾驶、无人机操作、智能管理系统等现代技术的变革力量正在进一步发挥作用。从过去到现在,政府的任何政策都无法阻挡这种减少农村人口的系统性变革力量。

第三,美国有三亿多人口,居住农村区域的人约占 2%,实际从事农业生产的人不到 1%。不只是美国,在欧洲的许多国家,同样存在乡村人口在减少,城镇人口在增多,农业劳动力在减少,非农业劳动力在增多等经常性现象。近 200 年,农村人口和农业劳动力在总人口及总劳动力中的占比不断降低,显现出了一种难以阻挡的客观趋势。

总体上看,当某种趋势成为一种难以阻挡的趋势性力量时,任何与之相悖逆的理念、规则、政策都是徒劳的。在趋势性力量面前,政府能做的就是使民众及其就业能顺利地转移到下一个时期,尽可能减小过程中的困难和痛苦。那么,现在的趋势性力量是什么?有许多。最为明显的就是互联网技术和互联网机制对社会的牵引和推动。互联网使信息对称和效率对接,物联网使万物互联、数据共享。中国的“互联网+”和“+互联网”两种方式使各个方面竞相“搭乘互联网”。人们渴望更紧密的沟通,社会需要更高效的运作,大家都在梦想前所未有的生活方式。这个趋势,正在驱动着全球互联,谁也阻挡不了。

三、客观趋势中未来管理的国情基础

尽管处于同样的客观趋势中,但不同的国情基础会导出别样特征的未来。在现代化进程中,美国是个先行国家。先行的经验,对后起的国家具有重要的借鉴作用。但中国就是中国,即使是客观趋势,放到中国,其未来管理也要按中国的国情办事。这里,本文把农业人口下降的趋势和美国的比例放在中国,看看会出现什么情况。

美国现在的人口为 3.1 亿人,只有 2% 左右的人口居住在农村。如果这 2% 的人口全部从事农业生产,大约有 600 万左右的人来生产三亿多人口所需要的农副产品,而且还有相当数量的出口。而中国大陆有 13.74 亿人,是美国的 4.4 倍。如果按美国 2% 的农业劳动力供给三亿人来框算,那么,供给 13.7 亿人的农业劳动力占比可能要达到 10%。而且,农业还需要高度集约化、高度机械化、高度电子化。由于中国条件和美国不同,设想把农业劳动力的占比升到 15%。这样,再来看看将会遇到哪些未来的管理问题。

按国家统计局统计,2015 年中国 16~60 岁的劳动人口有 9.1 亿人^①。若按 15% 来计算,就是 1.36 亿人。也就是说,将来是否可以用 1.36 亿人的生产,供给 13 亿多人口的农副产品。如果可以,那么,现在的中国农村劳动力有多少呢?大约有 4 亿人(不包括外溢的农民工)。这样算下来,将有 2.64 亿的剩余农业劳动力。这个数字,大致相当于美国的全国劳动力人口。

面对大量的剩余农业劳动力,未来管理将产生三个问题:

第一,1.36 亿农业劳动力能否供给 13 亿多人口的农产品?这关系到现代农业技术的大规模渗透和土地利用制度的革新,还关系到 1.36 亿农业劳动力能否用现代知识和先进技术装备起来,关系到有多大的土地面积能供这 1.36 亿生产者施展能量。实际上,中国现在正在积极推进土地流转制度的改革和土地规模化

^①本页相关的统计数字来源于《2015 年国民经济和社会发展统计公报》,2016 年 2 月 29 日。

经营,并更多地采用先进的农业技术(包括互联网技术)进行农业、农村转型。

第二,如果1.36亿生产者可以实现供给,那么2.64亿多余的农业劳动力怎么办?此外,中国还牵扯到并不确定的2.77亿流动的农民工。加起来就是5.3亿。这关系到人口转移转业。实际上,中国现在正在进行着农业劳动力转移到其他产业去的事情。例如,快递物流业就吸收了大量的农业劳动力。问题在于,2.64亿的转移能否全部实现。

第三,如果这种转移可以全部实现,那么这个转移过程需要多长时间?美国从农业人口的32%降到2%,用了80多年的时间。中国的农业劳动力若从44%降到15%,即使每年降1%,也需要30年的时间。

上面的分析只是个逻辑思维,并不精确。这个逻辑思维主要是想说明:世界性的客观趋势同样使中国面对未来农业中多余劳动力的问题。世界上先行国家的经验可以使后发国家少走弯路,但只能借鉴,不能照搬。中国13亿多人口的未来管理,将面对50多个民族、区域发展阶段差别大、历史悠久且小生产的传统根深蒂固、农民平均受教育水平低、创造高科技成果和迅速消化高科技成果的基础比较薄弱、传统管理机制的影响等。中国国情在世界上独一无二。面对中国的未来管理,就是在国情条件下去适应客观趋势。在这种情形下,更多地倾向于按实际情况处理问题,实事求是,稳健发展。

四、国情复杂性使未来管理经常面对内外问题的多难选择

国情的复杂与国际的互动,会导致接踵而来的内外问题的重叠。除了农村农业劳动力问题之外,中国制造业劳动力将受到被智能机器人替代的威胁。机器替代劳工,通常叫做“机器代劳”。发达国家和发展中国家的企业,都在不同程度地生产机器人、购买机器人、使用机器人,布局自动化流程。

据研究资料,近几年,北美工业机器人的订单增加了41%,美国企业在智能机器人设备和软件上的支出增加了近30%(阿尔·戈尔,2013)。2012年富士康公司宣布,两年之内购置一百万台机器人用于生产线。公司采用机器代劳的方式,主要应付招工难、工人对工资的要求难以满足,以及抑郁症引起的极端事件等。近年来,广东东莞的加工制造企业,除了迁走之外,大部分进行了产品转型,采购机器人进行流程的技术升级^①。2015年,广东省投1500万美元,用于工业机器人装备工厂。

经过30多年高速增长后,我国员工的薪酬不断上涨,劳工纠纷经常出现,中国对西方制造企业的吸引力正在减弱。许多西方企业家正在考虑是否将高附加值的制造业迁回美国和欧洲。在美国的企业家看来,美国的机器人和中国的机器人一样努力工作。从世界各地运输原材料和元器件到中国去,在中国通过机器人组装成产品,然后再运回美国。如果都使用机器人,还不如在美国就地生产。而且,用人少、本地生产、本地消费,成本会进一步降低。今后若干年里,更多的制造业企业将回流美国,制造业可能再度成为美国的优势部门。

机器代劳是个客观趋势,它将迫使劳动力人口的知识技能迅速地更新换代,迅速地淘汰低知识低技能的工人,并对就业技能和学校教育提出新的挑战。这种情况,对中国的影响更大。据统计,2015年中国农民工的平均年龄为38.6岁,其中仅25%具备高中学历^②。这意味着,在经济转型、尤其在机器代劳的趋势中,这些农民工将首先被淘汰。新西兰已经在使用无人机投送肯德基食品,亚马逊也在考虑用无人机投送包裹。这样的趋势下,中国处于“蹦蹦车”快递系统的人,将来他们到哪里去?这将形成产业转型后城市中新的剩余劳动力问题。

国内的问题往往和国际的问题相关联。中国制造业的尴尬境地,也受到美国等先进国家转向的影响。一方面,美国等国的制造业回流,使美国等国制造业产品的国际订单减少,中国一部分企业会减产停产,甚至停业,辞退现职人员,这不但不能吸收农业多余人员,反而会增添就业市场的压力;另一方面,制造业进行产业转型,如果进行流程的机器人改造,那么70%的机器人要从国外采购,中国智能机器制造业还处于发育

^①参考消息网,2016年9月25日。

^②香港《经济日报》,2016年9月20日。

阶段,机器人技术还要在外国企业后面继续追赶,而美国却可以再度享用它积累的科技成果。

国内、国际问题交错重叠的情况下,未来管理要将国内问题放在优先位置。中国农村的现代化发展和制造业的现代化转型,挤出了双重的多余的劳动力,形成一个社会隆起,这是中国最大的未来管理问题。一方面,推动经济与社会的发展,不断催生新的增长点、新的企业、新的行业,来吸纳新增人口和失业人口;另一方面,还需要形成一个长短互补的经济系统,吐故纳新,相辅相成;再一方面,农业人口往外输出和制造业人口向外挤出,隆起部分只能向其他产业转移,许多剩余人员并不能适应其他产业的需要,国内问题更加复杂。

最后,其症结在于剩余劳动力的问题不仅仅是数量,还有劳动力的素质不能适应高科技的迅速发展,内资企业与外资企业都将难以接纳。这种内外交错的情形使未来管理经常处于多难选择的状态。对内外问题、多难选择的认识与解决,取决于未来人们认识问题和解决问题的能力,这些能力取决于国民素质的提高和社会机制的改善。

五、未来管理面对的国民素质和社会机制问题

在多难选择的未来管理中,从长远看是增强国民素质和改善社会机制的问题。忽视国民素质的提高和社会机制的改善,将会造成长期的被动。因为长远问题是从目前问题中生发出来的。长远问题不解决,同类问题就会不断地重复。在国民素质中,首先要关注农民教育与提高农民素质的问题。

社会中各个群体、各个层次、各个组成部分之间的相互关联、相互作用及动力来源,构成社会机制。在中国的社会机制中,农村、农民、农业是基本部分,是中国发展、改革的基本出发点。中国计划在2020年解决2016年的5700多万贫困人口问题,实现小康的目标,这就是在社会机制中寻找经济发展、政治稳定的切入点。近几年来,扶助贫困民众脱贫成了各地政府的重大事项。2011年中央政府划定14个集中连片的特困区,涵盖了679个贫困县^①。2012年重新调整为592个国家扶贫开发工作重点县^②。在贫困地区,县乡干部的努力、各种企业的兴起、面貌的逐渐改观,令人兴奋。

贫困县乡脱贫致富大多需要扶贫政策、扶贫资金、扶贫项目、扶贫的挂职干部等。但有个突出问题,一般农民照看地里农活,视野不是很开阔,往往看不到机会,或看到机会以后也不知道该怎么办。有的村从外面来一个企业家,通过组织合作社,村面貌就变了;有的村从沿海城市打工回来的年轻人当了村官,整个村都有了活力;有的村来个大学生当村官,出了不少脱贫的新思路、新办法。如果有更多的村民像他(她)们一样,农村的自成长能力就会大幅提高。如果农村劳动力中有更多的大学生,就不用担心农村持续贫困问题,就地开拓就业门路、就地建设田园城市的问题也不难解决。所以,从根本上看,还是五亿农民受教育程度、理念、经验的问题,是知识和技能的问题。如果把对农民的教育放在第一位,采取一些办法、机制,去系统地提高五亿农民自主认识问题、解决问题的能力,使每个农民能看到农村角落中的各种机会,能利用机会去创造财富,这在中国农村就会形成不可估量的创新的力量。

有时候听到人们抱怨,觉得老少边穷的地方没有沿海乡村那样的天时地利,“如果我们村不在西北旱区,也不至于辈辈受穷”。不可否认,这些干旱、大山、寒冷等不利的自然条件的确是致富道路上的障碍,但也不是改变不了的。关键在人,在人的知识、能力和精神。

以以色列为例,以色列人口813万,相当于中国南宁市的规模,其一半的国土是沙漠,在许多城市和地区最缺的是水。这些地方的人们一边找水,一边极力节约用水。虽然生存环境困难,但是利用人的智慧,使以色列创造了全球领先的滴管技术和喷灌技术。在缺水的城市,凡是有树木、花草的地方,每一株植物的根部都有一个管子,往里面滴水。滴灌作业由计算机控制,检测植物的生长环境、水分、养料等,自

^①国务院《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》,2011年。

^②2012年3月19日,国务院扶贫开发领导小组办公室公布。这些国家扶贫开发工作重点县,相当于2011年的国家级贫困县。

动向植物根部输送水和养料。大面积的庄稼和草坪则采用喷灌方式。利用滴管喷管、智能控制、精准配给的水系统,使有限的水资源得到了精致的利用。以色列人的知识、能力、精神和机制维持了干旱城市的绿色、生命和富裕。

以色列政府和家庭十分重视教育。800多万人口中,有12%的人拥有大学以上的学历;在劳动力人口中有24%拥有大学学历。受过系统教育的民众,推动了科技发展和经济繁荣。以色列的科学家在遗传学、计算机科学、光学、工程学、军事科技等领域的贡献相当突出,在农业、物理学和医学上也非常有成就。到2014年,以色列有14位诺贝尔奖得主^①。民族的传统、社会的规则、政府的推动造成了教育、科技、经济之间的互动机制。

整个国家的富强源于高素质的民众和社会机制。高素质的民众与合理的社会机制使国家有能力解决失业、贫穷、农业、制造业、互联网、高科技的问题。国内外的实践表明:第一,地理位置、自然环境很难改变,不要去和美国、俄罗斯比自然资源,不要去和欧洲比环境,只能在祖宗留下的地方,改进社会机制,去寻找解决问题的办法,只能依靠自生长能力去改造中国农村、改造中国。第二,自成长能力潜在于民众身上,需要通过一定的途径去开发,由此去积累人的知识和技能,锤炼人的品格和精神。人的知识和技能源于系统的教育,人的品格和精神受影响于社会的风气、习惯和传统。中国农村的彻底改观在于农民的受教育程度及其创造精神。第三,人的素质比什么都重要。因此,要积极改进社会机制,认真地发展国民教育,长远地积累民众认识问题和解决问题的能力,不断地净化社会风气,传续民族的好习惯、好传统,为解决多难选择中的人的素质和社会机制问题奠定基础。

六、未来管理面对的官员品质和社会风气问题

在多难选择的未来管理中,从长远看,还有一个问题就是官员的品质对下一代的影响、对社会的影响,以及保持社会良好风气的问题。

最近,有一篇报道,说的是英国的一位教授所做的“诚实实验”^②,笔者感触很深。这位教授认为,对于一个社会而言,诚实一直有着积极的意义。他的问题是:社会大环境对人的诚实程度的影响是怎样的?反过来又是怎样的?如果在一个不那么“诚实”的社会里长大的人,其个人品格会不会受到影响?拿这些问题去做个实验,其背景逻辑是:一般情况下,人们会不自觉地模仿比自己地位高的人。这个“地位高的人”,小时候是父母、上学后是老师、毕业后是老板。而对于一个社会而言,政府官员也属于“地位高的人”。按照这样的背景逻辑,实验的假设是:“如果一个社会贪污腐败横行,那么公民就可能没那么诚实;反之,如果官员贪赃枉法的行为比较少,公民的诚实水平也会较高。”教授希望通过这个实验来验证官员品质的好坏对青少年诚实程度的影响^③。

研究组收集了2003年159个国家的民主状况和贪污、偷税情况的数据,设计了一个指标,叫“违规普遍度”(prevalence of rule violations, PRV)。“违规普遍度”是位居高位的权力阶级滥用权力的反映,用这个指标衡量权力阶级的诚实程度。研究组将159个国家的数据归类为“高违规度”和“低违规度”的不同层次。之后,在其中23个国家中各选择一批年龄在12~13岁的学生进行测试。孩子们的品格还没定型,其诚实程度,可以直接反映社会风气对个体的影响及塑造作用。

为测量孩子们的诚实程度,研究组设计了一个“掷骰子”游戏。孩子们可以掷骰子两次,并向老师报告第一次掷骰子的结果。骰子有六面,每一面有一个数字,分别是1~6。孩子们掷骰子的结果,如果是1~5之间的某个数,就会相应得到1~5个单位的现金奖励。如果结果是6,就拿不到任何奖励。每个孩子都有

^①与以色列相关的数字,根据搜集的不同资料整理而得。

^②英国诺丁汉大学乔纳森·舒尔茨教授主持的一项研究,成果发表在《自然》杂志上。

^③舒尔茨教授研究的报道资料来源于果壳网 sns@guokr.com,2016-03-13,scientific_guokr,科学人:没人知道,你会选择诚实吗?

一个单独的房间,最终结果究竟是多少,只有掷骰子的孩子清楚。孩子们只要掷骰子——报告结果——拿钱或者没有钱——走人。所有的结果都汇总到研究组的研究人员那里。

研究人员不可能知道每个参与者是不是说了假话,所以只能从统计分析中主观判断。研究人员分析后认为,那些说投了“6”的人,应该是说了实话的。根据概率统计分析和估算,如果掷骰子的样本足够大,那么,每个数字出现的概率会是六分之一,所以平均的现金奖励是2.5个单位。

在政府比较诚实的国家,参与者平均获得的奖励是3.17个单位;在政府不太诚实的国家,参与者平均获得的奖励是3.53个单位。具体到单个国家,表现最好的是德国、英国和瑞典,参与者平均获得的奖励是3个单位;而一些贪污腐败成风的国家如摩洛哥和坦桑尼亚,参与者平均获得的奖励接近4。中国在实验中的数字在3.6左右。结果认为,德国参与者,说实话的比例超过80%;英国和瑞典的参与者说实话的比例在60%~70%之间;大约有30%的中国参与者说了实话;最为糟糕的是坦桑尼亚,其参与者“说实话”的比例小于10%,这意味着几乎所有人都在撒谎。

对这个“诚实实验”,其前提、数据、分析、结论,不同的人会有不同的看法。问题并不在实验本身,而在于官员品质对社会风气的影响、社会风气对孩子们的影响确实存在。至于表现形式及轻重程度,各国情况不同,各方面也有不同的判断。在中国,这几年中央出重拳进行反腐倡廉,已经说明了官员问题影响社会风气的严重性。党风影响官风,官风影响民风。品质好的官员就会给民众树立好的榜样,对整个社会风气带来积极的影响,反之就坏,就会问题积聚,积重难返。所以,对未来的管理,治国先治党,治党先治官,治官先治心。治好了官,对涵养好的民风影响很大。通过系统教育、规则制度、现实锤炼来培养官员的良好品质,关注社会风气对下一代的影响,这是未来管理多难选择中需要特别注意的长远问题。

七、人是第一生产力:未来管理中关系人类生死存亡的四个关键因素

未来管理更长远的问题,涉及到人类的生死存亡问题。本文主要阐述未来管理中关系人类持续生存的四个关键因素。一是“生产”。对人类而言,生产的循环与进步,以及要生产的品类很宽泛,但生产的原始问题是如何得到食物,首先是入口的东西。没有食物保障,人类要灭亡。二是“生活”。日常生活也很宽泛,但生活的原始问题是人类的繁衍问题、生儿育女问题。人们不生儿育女,人类也要灭亡。三是“教育”。教育的功能是将上一代人、上若干代人积累的知识和技能传给下一代,同时把当代创造的新知识、新技能也一并传给下一代,使下一代具有更好的素质、更强的能力,去处理人与自然的关系、人与人的关系,以及去处理自我的问题。如果没有知识和技能的传授和创新,以后的人分析问题和解决问题的能力会越来越弱,最终退化到跟一般动物差不多,这时人类就消亡了。四是“环境”。人的生存要有空气、阳光、温度、水、植物链、动物链、食物链等。这些都是人存活的自然条件;人还有人文社会环境,人要就业、要衣食住行,不要战争、不要动乱等。现在出现了许多环境问题,如空气污染、水源污染、各种食品安全问题、砍伐树木、滥采地下水、核泄漏等。破坏了生态,也就破坏了自己生存的环境。现在有战争、有动乱、有各种恐怖袭击等。有一天,人类把环境折腾到无法生存的时候,又无法转移到其他星球,那人类也就灭亡了。

四个关键因素中,教育作为人类生死存亡的因素,也是国家兴旺发达的关键因素。看看那些发达国家,哪个不是教育先进的国家;看看那些落后的国家,哪个不是教育落后的国家。教育是国家未来管理面对的长远问题中最为基础的领域。未来生产、生活、环境问题的解决,都仰赖未来人的智慧和能力。

未来的问题分为两类:一类是现实问题、眼前的问题;一类是长远的问题,甚至是几十年以后的事情。对前一类,例如,就业、住房、食品安全、环境污染、扶助贫困家庭等,是现实问题。现实问题通常是依据基本意图和实际情况,按“走得通”的方式进行处理。以民众为本的基础上,尽可能缓解矛盾,解决问题,一步步往前走。现实问题里面隐含着长远问题,所以,在缓解现实问题的过程中把长远问题归纳出来,在未来管理中进行分析和构思。对长远问题,例如,农业现代化及人口转移、制造业智能化及产业转型、国民经济如何嫁接互联网技术的问题、国民素质提高及国民教育问题等,都是长远问题。长远问题通常也是依据基本意

图和实际情况,按未来管理的思路进行。把长远问题分解,分解到未来的不同时期,通过不同的计划、规划、设想,逐步一部分一部分地化解掉。

例如,农村经济转型、农民的富裕生活和农业现代化溢出的多余人口,这是个长远问题,需要几十年的努力来实现。未来管理就要分阶段地推进农村城市化。其设想的途径,一是农民进大城市,城市越来越大,问题反而越来越多;二是就地发展中小城市,城乡居民互联互通,就地共同建设和享受田园式的城市生活,这样的状态比较符合中国国情。做好构思之后,在每一个五年规划中推进一部分,分几个五年规划,逐步接近目的。其他的长远性问题,都可照此设想。

总体上看,对未来的管理,近期是供求的问题,供求问题可以通过计划来平衡和解决;供求问题解决不了的,通常是结构问题。而结构问题通常是中期问题,结构问题需要稍长一点的时间来缓解。远期是人的素质和群体文化的问题,这需要更长的时间来解决。因为人的素质需要系统培养,群体文化如果要转向新的理念、新的规则,就需要积淀新的习惯,没有长时间的训练和涵养是不行的。就此,从现在看,30年后,人们有什么样的理念、遵循什么样的规则、养成什么样的习惯,将对那个时期的社会产生导向性的影响。那么,现在的未来管理应该做些什么?这要从近期供求、中期结构、远期人的素质和群体文化的相互关系中去思考。

这里面,关键是人、是人的素质、是教育的问题。从根本上看,人是第一生产力,工具是附着于人的第二生产力,其余的都是借助于人和工具发挥作用的因素。技术没有独立的存在形态,技术只有渗在人身上和渗于工具里才能发挥它的作用,才能成为生产力。生产力的提高,对人而言,基础在教育;对工具而言,是人做成了工具,源于人,又回到了教育。教育是真正的基础。

八、未来管理须将“发展教育,增强国民素质”作为第一国策

在不确定的未来中,面对确定的问题,主动设想必须要做的事情。必须要做的事情很多。在这里,中国未来的管理,从长期看,极其重要的、第一位的是将国民教育放在首要位置。

第一,将“发展教育,增强国民素质”作为国家的第一国策,并成为全民的共识。过去,中国有许多国策,但和教育相比都不能成为第一国策。在中国,富强与发达,唯教育可为第一国策。遍观世界发达国家,无一不是教育先行。

根据最近一次全国人口普查数据(2010)^①,中国大陆人口总数为 13.70536875 亿人。其中,具有大学(大专以上)文化程度的人口为 1.1963679 亿人,占大陆人口的 8.729%;具有高中(含中专)文化程度的人口为 1.87985979 亿人,占大陆总人口的 13.716%。两者相加,仅占大陆人口的 22.445%。更为严重的是还存在有相当量的文盲人口(15岁及以上不识字的人)5465.6573 万人,占大陆人口的 3.987%^②。文盲人口多数在农村。受教育程度低,甚至文盲,这些人在农村如何担当起现代化的责任。

根据 2000 年的全国人口普查数据,中国大陆具有大学(大专以上)文化程度的人口占总人口的 3.611%。2010 年和 2000 年的数据相比,增长了 5.118%^③,速度比较快。如果从现在起,用 35 年左右的时间,力求将具有大学(大专以上)文化程度的人口占总人口比例上升到 25% 左右,使具有高中(含中专)文化程度的人口占总人口的比例上升到 40% 左右。两者相加,达到 60% 以上。如果国民受教育程度能达到这样的水平,我国将真正地立于世界强国之列。

第二,全面关注教育,加大对教育的投入,尤其要明显地提高农民的受教育程度。从国家第 14 个五年规划开始,将教育作为第一国策,全面关注民众素质问题,尤其要逐步加大对农村的教育投入,加大对农民教

^①中华人民共和国国家统计局:2010 年第六次全国人口普查主要数据公报(第 1 号),2011 年 4 月 28 日公布。全国人口普查每 10 年一次。

^②相关比例是按公布的数据计算的结果,与公报的比例有微量出入。

^③根据 2000 年第五次全国人口普查的数据计算而得。

育的力度。用五个五年规划的时间,即用一代人的时间,明显提高农民受教育的水平。对农民的教育投入,不仅仅是资金、图书、设备和校舍,更重要的是教师和校长等学校管理者的投入。

2010年,我曾到新疆喀什地区一所偏远的民族中学考察。在这所学校任教的都是当地的民族教师与校长,他(她)们对孩子们的教育尽心尽力。多家内地的机构为这所中学捐送了图书、书包、音像设备等。尽管如此,由于边远僻乡的环境和不高的薪资待遇,高水平的教师、校长到不了这里,当地的学生难以考入优秀的大学。这说明校舍新颖、现代化的教学设备一应俱全,如果没有高水平的教师和学校管理者到农村去,农村居民的教育水平仍然难以得到改善,农村地区从小孩子做起的增强国民素质就很难实现。

农村教育的干部、教师、校长从哪里来?相当一部分可从当年毕业的大学生和研究生中来。2015年,中国大陆研究生毕业生有55.2万人,普通本专科毕业生有680.9万人^①,两者相加为763.1万人。若每年有25万人到农村任教(约占当年毕业生总数的3%),30年后就将有750多万人。这750多万人将对中国农村的根本变化起到关键的作用。激励大批的人到农村去、到老少边穷的地方去,国家要有特殊的政策、翻倍的待遇、长期的机制,鼓励更多的有作为的年轻人到农村、到边远的地方去任教、去工作。

资金从哪里来?可以考虑将反腐罚没的资金集中起来,全部投入教育。反腐罚没的资金数量巨大,如将这笔资金专款集中使用,投入教育,其中相当部分投向农村,将有助于逐步改善农村地区的师资水平和师资结构。当然,还可以重点建设互联网教育平台,将城市中高质量的教育资源、教育能力引向边远农村,现在许多机构正在实验和促进互联网平台上的乡村基础教育,这是必须要走的一条好路子。但是,虚拟的场景代替不了老师和学生之间的亲密接触和面对面的交流。农村的贫困和农业的落后,最大的问题是农民知识和技能的匮乏造成的农民素质的落后。所以,长期投资于农民的教育,关注农民素质的提高,这才是农业现代化、农村富裕的长远基础。

第三,下大力气治党治官涵养民风,为下一代的健康成长建设良好的社会风气。对中国而言,长期来看,要使整个社会健康成长,就要继续有规则地反腐,治党治官治心涵养民风,建立良好的社会风气。

最近举行的党的十八届六中全会特别强调了办好中国的事情,关键在从严治党、从严治官。从整饬党风、惩治腐败入手,建立起一整套的官员制度,从制度上净化社会风气。坚持实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评等这些深得民心、行之有效的理念和作风。官员的品质好、能力强,就能带动一个地方、一个领域、一个部门把工作做好,把好风气带起来,整个社会就会向健康方向发展,青少年就有了好的成长环境。政府、社会、学校应该共同积极所为,改善社会机制,实施高效的激励政策,鼓励大学毕业生到农村去、到边疆去当老师、当校长。总有一批有理想、有抱负、能担当的年轻人会带头下去。只要社会风气好,政策有连续性,坚持做下去,这样的人会越来越多。

所有这些问题,都和将“发展教育,增强国民素质”作为国家的第一国策有关。与此相关的未来管理坚持50年,中国作为世界强国将无可撼动。

参考文献:

- [1] [美]阿尔·戈尔. 未来——改变全球的六大动力[M]. 冯洁音,李鸣燕,毛云译. 上海译文出版社,2013.
- [2] 中华人民共和国国家统计局. 2015年国民经济和社会发展统计公报[R]. 2016.
- [3] 中共中央国务院. 中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)[R]. 新华社,2011.
- [4] 中共中央国务院. 全国农业现代化规划(2016-2020年)[R]. 新华社,2016.
- [5] 中共中央国务院. 中国制造2025[R]. 新华社,2015.
- [6] 中共中央国务院. “健康中国2030”规划纲要[R]. 新华社,2016.
- [7] 中华人民共和国国家统计局. 2010年第六次全国人口普查主要数据公报(第1号)[R]. 2011.
- [8] 中华人民共和国国家统计局. 2000年第五次全国人口普查主要数据公报(第1号)[R]. 2001.

^①《2015年国民经济和社会发展统计公报》,2016年2月29日。

Future Management of China based on National Conditions

ZHANG Guo-you

(Guanghua School of Management, Pecking University, Beijing, 100871, China)

Abstract: Future is the time and activity that has not come to the present day. Future management is the well-organized thought and plan of individuals and communities for the things to do in the next period based on the understanding of the coming future, the adaption of objective trends, the establishment of fundamental purpose, in order to form the guiding ideology and policy rules for the next period. Future management can be divided into three categories according to the time length to the future: “program” in the near term, “planning” in the more distance future, “idea” in the future down the road. Regardless whether it is on the paper or in the mind, any activity attempting to intervene the future time or the future event can be defined as future management. Such management will be affected by the objective trends, the fundamental realities of our country, the multiple problems, the quality of the nation and officers, the social mechanisms, and other objective factors.

For the future event that comes as an objective trend, its management should comply with such trend. Any idea or rules inconsistent with it is deemed to fail. Despite of this, as circumstances differ in different countries, future management for a certain country should take its particular characteristics into account. The way to blindly copy what other countries have done is bound to fail. Complexity of a country's specificity and interaction among countries lead to the overlapping of domestic and international issues. Future management under such situation should follow the principle that domestic issue first and international in the second place, otherwise system instability will occur. The perception and solution towards domestic and international events require the ability of identifying and recognizing problems and resolving these problems. As a result, quality of the nation and sound social mechanism should be given priority as fundamental requirements. Ignorance of such fundamentals will lead to disadvantageous position with a long-term implication. Continuous improvement of the basic quality of the nation and sound social mechanism will help to shape the perception, regulation and good habits of future generations. For this reason, it is important to improve the quality of the government and officers and to modify the social mechanism for the future management of our country in the current stage. If such factors cannot be better, the implication will be profound and has long lasting negative effect.

For the future management of China in the next stage, our paper gives some policy suggestions. First, to face the uncertain challenges in the future, we have to clearly identify and understand the major threats and find the way to work them out. Second, promotion of education and improvement of the national citizens' quality should be place as the top priority of the national policy of China. Third, spend more in education through 5 “five-year” plans, to substantially improve the education level of our citizens, especially the education level of the agricultural population. Last, devote more efforts to train the Party and government officers and to create a healthy and positive social environment that will nurture the children of the following generations.

Key Words: future management; trend; national constraint; national citizen quality; top priority of the national policy

(责任编辑:肖 雪)